

Uittreksel gemeenteraad

Zitting van 20 mei 2021

Aanwezig: Jan Roets, Voorzitter van de gemeenteraad

Franki Van de Moere, Burgemeester

Claudine Bonamie, Carlos Bonamie, Hugo Coene, Tom Lacres, Schepenen

Patrick De Greve, Bart Van de Keere, Franky Cornelis, Luc De Meyere, Kristof Goethals, Johan Francque, Sylvie Bruyninckx, Dirk Hoste, Sylvie Van De Velde, Robert Maenhout, Ingrid De Sutter, Gemeenteraadsleden

Linda Turpyn, Algemeen directeur

Verontschuldigd: /

Afwezig: /

16. Reglement voor het gebruik van ‘tijdelijk’ vaste camera’s op een niet-besloten plaats inzake sluikstort en zwerfvuil voor de periode van 20 mei 2021 tot en met 31 december 2025 - Goedkeuring. - GRD/2021/040

Aanleiding

In een schrijven van IVM (Intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland) van 9 maart 2021 wordt gevraagd om de geüpdate documenten inzake het cameradossier ter goedkeuring te willen voorleggen aan de gemeenteraad.

Een raadsman aangesteld door IVM heeft de documenten aangepast aan de actuele wetgeving.

Juridische overwegingen

- De camerawet van 21 maart 2007 (Wet tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's) (kaderwet), gewijzigd door de wet van 21 maart 2018, art. 5, §2 (vaste bewakingscamera) art. 5, §2/1 (tijdelijke vaste bewakingscamera);
- De Ministeriële Omzendbrief van 10 december 2009 betreffende de Wet van 21 maart 2007, gewijzigd door de Ministeriële Omzendbrief van 13 mei 2011.
- Het Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden;
- De Verordening (EU) nr. 2016/679, 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna “AVG”);
- Het Decreet Lokaal Bestuur met ingang van 22 december 2017;

- Het KB 8 mei 2018 (Koninklijk besluit betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten) (aanmelding bestaande en nieuwe bewakingscamera's via www.aangiftecamera.be);
- Het KB 28 mei 2018 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt;
- De Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, BS 5 september 2018;
- De wettelijke bepalingen omtrent camerabewaking zoals beschreven in het aanvraagdossier;
- Het gemeenteraadsbesluit van 20 september 2018 waar het reglement voor de plaatsing van 'tijdelijke' vaste camera's op openbare domeinen werd goedgekeurd.
- De inkomende brief van IVM van 9 maart 2021 betreffende de update van het cameradossier sluikstorten en zwerfvuil.

Feiten, context en argumentatie

Door de heer Carlos Bonamie, schepen bevoegd voor milieu, wordt een toelichting gegeven.

De gemeente wil in samenwerking met IVM (Intergemeentelijke opdrachthoudende Vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland) 'tijdelijk' vaste camera's plaatsen op het grondgebied van Sint-Laureins, teneinde de strijd tegen sluikstorten en zwerfvuil aan te pakken.

In zitting van 20 september 2018 keurde de gemeenteraad reeds het reglement goed over het gebruik van de tijdelijke vaste camera's op een niet besloten plaats op grondgebied van de gemeente.

Dit reglement werd aangepast en geactualiseerd aan de huidige wetgeving en wordt daarom opnieuw ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

In de bijlage, genaamd 'aanvraagdossier gemeenteraad cameraproject IVM' staan de doelstellingen van het cameraproject beschreven, evenals de proportionaliteit, de wettelijke en reglementaire basis, een verklarende woordenlijst en de wijze waarop wordt omgesprongen met de camerabeelden.

Het voorliggend dossier is opgesteld conform de bepalingen van de Ministeriële Omzendbrief betreffende de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, art. 2.1 (deze Omzendbrief wordt niet opgeheven na de wetswijzigingen van 2018); bij dit voorbereidend dossier wordt tevens een gegevensbeschermingseffectbeoordeling gevoegd (in uitvoering van art 35.1 AVG) door het bestuur.

De bedoeling is de camera's te plaatsen aan glasbollen en op 'hotspots' waar zwerfvuil en sluikstort frequent worden vastgesteld.

Het plaatsen van deze tijdelijk vaste (verplaatsbare) camera's heeft volgend doel:

- Afschrikken van potentiële daders;
- Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast;
- Verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te vervolgen;

- Verhogen pakkans van de daders van die misdrijven bij de bestrijding van zwerfvuil en sluikstorten;
- Daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers opsporen en identificeren;
- Optimaliseren van de ingezette preventieve maatregelen;

Hierbij treedt IVM op als verwerker van de beelden en zal instaan voor:

- Het plaatsen van de camera's;
- Het bekijken en verwerken van de beelden;
- Het opmaken van een GAS-dossier waar mogelijk of overmaken van de beelden aan de lokale politie indien nodig.

De afspraken hieromtrent moeten worden verankerd in een overeenkomst tussen het lokaal bestuur, de lokale politie en IVM. De gemeente dient ook een verwerkingsovereenkomst af te sluiten met de verwerker conform artikel 28.3 AVG.

De gemeenteraad dient een positief advies te formuleren conform artikel 5§2/1 van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, zoals gewijzigd bij Wet van 12 november 2009, 3 augustus 2012, 4 april 2014 en 21 maart 2018.

De verwerker zal elektronisch aangifte doen via www.aangiftecamera.be en een register van de beeldverwerkingsactiviteiten bijhouden zoals opgelegd door de AVG. Hij zal dit doen uiterlijk de dag vóór de camera's in gebruik worden genomen. IVM bezorgt na eerste aangifte en na elke jaarlijkse vernieuwing gedateerd bewijs hiervan aan de verwerkingsverantwoordelijke en zal het register bijhouden en ter beschikking houden van de verwerkingsverantwoordelijke.

Er wordt voorgesteld om mevrouw Heidi Steenbeke en mevrouw. Annelies Neyt, beide in dienst bij de Intergemeentelijke opdrachthoudende Vereniging voor Huisvuilverwerking Meetjesland (IVM), aan te stellen tot GAS-vaststeller voor de gemeente Sint-Laureins om vaststellingen te doen welke uitsluitend kunnen bestraft worden met een gemeentelijke administratieve sanctie en die vallen onder de bevoegdheden inzake zwerfvuil en sluikstort zoals omschreven in de volgende artikels van het gemeentelijk politiereglement reglement van 25 juni 2009 en de latere wijzigingen:

Art. 4.2.0.4, art. 3.2.0.1 §1 en §2, art. 3.3.0.1 §1, art. 3.3.0.3 §2, art. 8.1.0.1§2 en art. 8.2.0.2, hetzij, in geval van wijziging enige latere rechtsgrond waarin diezelfde bepaling is opgenomen.

De korpschef van de lokale politiezone Meetjesland Centrum heeft positief advies gegeven op dit dossier op datum van 28 april 2021.

De voorzitter vraagt de stemming voor het agendapunt: "Reglement voor het gebruik van 'tijdelijk' vaste camera's op een niet-besloten plaats inzake sluikstort en zwerfvuil voor de periode van 20 mei 2021 tot en met 31 december 2025 - Goedkeuring."

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Art. 1- De gemeenteraad verleent een gunstig advies voor de plaatsing van 'tijdelijk' vaste camera's op niet besloten plaatsen door de intergemeentelijk opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland voor een geldigheidsduur tot en met 31 december 2025.

Art. 2- De gemeenteraad geeft de goedkeuring aan het reglement voor het gebruik van de 'tijdelijke' vaste camera's op een niet besloten plaats, als volgt:

Artikel 1 - Doel van de verwerking van de beelden

Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen omtrent sluikstort en zwerfvuil bij de glasbollen en op hotspots. De hotspots worden bepaald door de gemeente, eventueel in overleg met de lokale politie. Dit zijn plaatsen waar er hinder is van sluikstort en/of zwerfvuil. Aan de hand van de beelden informatie verschaffen aan de politie of sanctionerend ambtenaar zodat de daders kunnen opgespoord en geïdentificeerd worden.

Artikel 2 - Welke beelden worden opgenomen

De verwerking van de beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de onmiddellijke omgeving van de camera's.

De 'tijdelijke' vaste bewakingscamera's worden geplaatst op locaties waar er overlast is van zwerfvuil en/of sluikstort.

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Artikel 3 - Wijze van verkrijgen

De beelden dienen van zodanige kwaliteit te zijn dat personen en voertuigen dag en nacht kunnen geïdentificeerd worden.

De gegevens verkregen van de bewakingscamera's zullen niet in real-time bekeken worden maar na het verkrijgen van de opnames. De opnames zullen slechts bekeken worden na het vaststellen van een sluikstort of de aanwezigheid van zwerfvuil.

Artikel 4 - Informatieplicht

Elk heimelijk gebruik van vaste bewakingscamera's is verboden.

Een plaats betreden waar een pictogram aangeeft dat er vaste camerabewaking plaatsvindt, geldt als voorafgaandelijke toestemming. De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen van de gemeente Sint-Laureins. De pictogrammen bevatten alle wettelijk verplichte mededelingen.

Artikel 5 - Inzagerecht

Iedere gefilmde persoon heeft het recht op toegang tot de beelden (Art. 12 van de Camerawet en art. 15 van de AVG). Dit recht kan natuurlijk slechts uitgeoefend worden indien de beelden werden opgeslagen en bewaard. Wie toegang wenst tot zijn gegevens richt hiertoe een verzoek aan de verantwoordelijke voor de verwerking. De aanvraag moet vergezeld zijn van voldoende gedetailleerde vermeldingen teneinde de juiste plaats van de gegevens in de opname te kunnen

lokaliseren (datum, uur, juiste plaats). De privacy van derden die zichtbaar zijn op de film dient beschermd te worden en de belangen van de veiligheid dienen afgewogen te worden.

Artikel 6 - Verwijdering en vernietiging gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk, dit met een maximum van 1 maand. (Art. 5 §4, 4^e lid van de Camerawet)

Alleen in het geval de gegevens noodzakelijk zijn voor een onderzoek van de politie of sanctionerend ambtenaar en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade, van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorde van de openbare orde, een getuige of slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden. In dat geval geldt dat de exports / screenshots van de betreffende beelden en de ermee verband houdende vaststelling ten behoeve van de verwerkingsverantwoordelijke voor een maximumtermijn van twee (2) jaar worden bewaard, tenzij de verwerkingsverantwoordelijke schriftelijk andere instructies zou geven.

Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd.

Artikel 7 - Veiligheid van de verwerking

De verantwoordelijke voor de verwerking en de door hem ingeschakelde verwerker(s) alsook de personen die onder zijn gezag vallen, moeten alle nodige voorzorgsmaatregelen nemen om te vermijden dat onbevoegden toegang krijgen tot de beelden. Zij zijn gebonden door de discretieplicht.

De verantwoordelijke voor de verwerking en de door hem ingeschakelde verwerker(s) moeten gepaste algemene veiligheidsmaatregelen nemen ten opzichte van bestaande risico's. De juistheid van de verwerkte gegevens dient geverifieerd te worden (o.a. door middel van codering van de gegevens, toegang te koppelen aan een paswoord en dergelijke). Ook elk ander risico voor de gegevens dient voorkomen te worden (diefstal, uitwissing, risico op gebruik voor andere doeleinden).

Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden. In het kader van de opmaak van een bestuurlijk verslag kunnen de gegevens ook verstrekt worden aan de sanctionerend ambtenaar. IVM, handelend als verwerker, werkt daarbij zoveel als mogelijk op beveiligde digitale wijze; daarvoor werd eveneens een gegevensbeschermingseffectbeoordeling opgesteld.

Teneinde te waarborgen dat de verwerker(s) afdoende garanties biedt(/en) met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen opdat de verwerking aan de vereisten van de AVG voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd, sluit de verantwoordelijke voor de verwerking met de verwerker(s) (een) verwerkingscontract(en) conform artikel 28 van de AVG.

Artikel 8 - Verantwoordelijke voor de verwerking

De verantwoordelijke voor de verwerking is diegene die de doeleinden en de middelen bepaalt. Dit kan een natuurlijke persoon, een rechtspersoon, een feitelijke vereniging of een openbaar bestuur zijn. De identificatie van de verantwoordelijke voor de verwerking is belangrijk aangezien hij moet waken over de naleving van de wet en moet fungeren als contactpersoon voor controleoverheden en personen die hun recht op toegang wensen uit te oefenen. De

verwerkingsverantwoordelijke die de beslissing neemt om één of meerdere tijdelijke vaste bewakingscamera's te plaatsen in een niet besloten plaats kan alleen maar een openbare overheid zijn.

De verantwoordelijke voor de verwerking hoeft de verwerking niet zelf te verrichten, hij kan daarvoor beroep doen op een verwerker. Dit is iemand anders die de concrete verwerking in opdracht van de verantwoordelijke verricht.

De verantwoordelijke voor de verwerking voor een niet-besloten plaats moet, voorafgaand aan de plaatsing van de bewakingscamera's, een positief en gemotiveerd advies krijgen van de gemeenteraad van de gemeente waar de plaats zich bevindt nadat deze eerst de korpschef geraadpleegd heeft.

Verantwoordelijke voor de verwerking: Veerle De Booser, Dorpsstraat 91, 9980 Sint-Laureins, -milieu@sint-laureins.be, Telefoon: 09 218 76 55.

Artikel 9 - Verwerking & toegang tot de beelden

Rechtstreekse toegang tot de beelden hebben uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden:

De vaststellers GAS-overtreding in dienst van het intergemeentelijk samenwerkingsverband IVM – Sint-Laureinsesteenweg 29 – 9900 Eeklo – handhaving@ivmmilieubeheer.be De databank en de verwerking situeren zich op het adres: Sint-Laureinsesteenweg 29 te 9900 Eeklo

Deze personen hebben een discretieplicht (Art. 9 camerawet) omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren. Er wordt over gewaakt dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem.

De beelden moeten een waarmerk bevatten om de echtheid ervan te garanderen. De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden.

Artikel 10 - Aangifte van de bewakingscamera

De Intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging verklaart hierbij de aangifte te zullen doen van de bewakingscamera's via het elektronisch loket www.aangiftecamera.be (FOD Beleid en Ondersteuning) en dit jaarlijks te zullen hernieuwen.

IVM bezorgt een gedateerd bewijs hiervan aan de verwerkingsverantwoordelijke. Het bewijs neemt de vorm aan van de elektronische bevestiging van de aangifte zoals door het aangiftesysteem gegenereerd, bij gebreke waarvan (bv. bij technische malfunctie) een screenshot van de aangifte zal worden genomen.

Artikel 11 - Register van de beeldverwerkingsactiviteiten

De Intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging zal als verwerker instaan voor het bijhouden en actualiseren van het register van de beeldverwerkingsactiviteiten. Teneinde de verwerkingsverantwoordelijke toe te laten haar wettelijke verplichtingen na te komen, zal IVM dit register te allen tijde ter beschikking houden van de verwerkingsverantwoordelijke en kan de verwerkingsverantwoordelijke te allen tijde een geactualiseerd afschrift van het register opvragen bij IVM.

Het register zal een elektronisch formaat aannemen. Dit zal ter beschikking gesteld worden wanneer de gegevensbeschermingsautoriteit hierom vraagt. De politiediensten kunnen eveneens vragen om toegang te hebben tot dit register.

Art. 3- Dit reglement treedt in werking vanaf heden tot en met 31 december 2025.

Art. 4- Dit reglement zal worden bekendgemaakt overeenkomstig de bepalingen van artikel 286 van het decreet lokaal bestuur.

Art. 5- De gemeenteraad keurt de overeenkomst met de intergemeentelijk opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland en de lokale politie inzake het plaatsen van tijdelijk vaste camera's goed.

Art. 6- De gemeenteraad stelt mevrouw Heidi Steenbeke, en mevrouw Annelies Neyt, beide in dienst bij de Intergemeentelijke opdrachthoudende Vereniging voor Huisvuilverwerking Meetjesland (IVM), aan tot GAS-vaststeller voor de gemeente Sint-Laureins om vaststellingen te doen welke uitsluitend kunnen bestraft worden met een gemeentelijke administratieve sanctie en die vallen onder de bevoegdheden inzake zwerfvuil en sluikstort zoals omschreven in de volgende artikels van het gemeentelijk politiereglement reglement van 25 juni 2009 en de latere wijzigingen: art.4.2.0.4, art. 3.2.0.1 §1 en §2, art. 3.3.0.1 §1, art. 3.3.0.3 §2, art. 8.1.0.1§2 en art. 8.2.0.2, hetzij, in geval van wijziging enige latere rechtsgrond waarin diezelfde bepaling is opgenomen.

Art. 7- De gemeente Sint-Laureins sluit met elke verwerker een verwerkingscontract af overeenkomstig de wettelijke bepalingen, voordat de verwerking aanvangt.

Art. 8- Voorliggende beslissing vervangt de beslissing die eerder werd genomen door de gemeenteraad in zitting van 20 september 2018.

Bijlagen:

20210520_GRD_IVM_BIJL01_BRI_UpdateCameradossierSluikstortenZwerfvuil.pdf,
20210520_GRD_IVM_BIJL02_AanvraagdossierGemeenteraadCameraprojectIVM.pdf,
20210520_GRD_IVM_BIJL03_20210428_AdviesKorpschefPolitiezoneMC.pdf,
20210520_GRD_IVM_BIJL04_AnneliesNeys_BrevetGASVaststeller.pdf,
20210520_GRD_IVM_BIJL05_HeidiSteenbeke_BrevetGASVaststeller.pdf

Namens de gemeenteraad

Algemeen directeur,
Linda Turpyn

Voorzitter van de gemeenteraad,
Jan Roets

Voor eensluidend afschrift,
Sint-Laureins, 25 mei 2021

Algemeen directeur,
Linda Turpyn

Voorzitter van de gemeenteraad,
Jan Roets