

Notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn

17 februari 2022 - 22.00 uur
Locatie: Digitaal via Microsoft Teams

Aanwezig:	Jan Roets, Voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn Claudine Bonamie, Carlos Bonamie, Hugo Coene, Tom Lacres, Schepenen Patrick De Greve, Bart Van de Keere, Franky Cornelis, Luc De Meyere, Kristof Goethals, Johan Francque, Sylvie Bruyninckx, Dirk Hoste, Sylvie Van De Velde, Robert Maenhout, Ingrid De Sutter, Leden van de raad voor maatschappelijk welzijn Linda Turpyn, Algemeen directeur
Verontschuldigd:	Franki Van de Moere, Burgemeester
Afwezig:	/

De zitting wordt geopend door de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn om 21.53 uur.

OPENBAAR

1. Het zittingsverslag en notulen van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 20 januari 2022 - Goedkeuring. - ORD/2022/001

Aanleiding en vraag

Op 20 januari 2022 vond een zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn plaats.

Juridische overwegingen

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, in het bijzonder artikel 32.
- Het huishoudelijk reglement.

Feiten, context en argumentatie

Het zittingsverslag, alsook de notulen van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 20 januari 2022 worden ter goedkeuring voorgelegd.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Art. 1- De raad voor maatschappelijk welzijn geeft goedkeuring aan het zittingsverslag en de notulen van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 20 januari 2022.

2. Aankoopprocedure - Kennisname. - ORD/2022/011

Aanleiding en vraag

Organisatiebeheersing is het geheel van maatregelen en procedures die ontworpen zijn om een redelijke zekerheid te verschaffen dat men:

- 1° de vastgelegde doelstellingen bereikt en de risico's om deze te bereiken kent en beheerst;
- 2° wetgeving en procedures naleeft;
- 3° over betrouwbare financiële en beheersrapportering beschikt;
- 4° op een effectieve en efficiënte wijze werkt en de beschikbare middelen economisch inzet;
- 5° de activa beschermt en fraude voorkomt.

Het organisatiebeheersingssysteem bepaalt op welke wijze de organisatiebeheersing van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt georganiseerd, met inbegrip van de te nemen controlemaatregelen, procedures en de aanwijzing van de personeelsleden en organen die ervoor verantwoordelijk zijn, en de rapporteringsverplichtingen van de personeelsleden die bij het organisatiebeheersingssysteem betrokken zijn.

Juridische overwegingen

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017
- Het managementteam van 22 maart 2021 waarop het aankoopproces werd toegelicht en positief geadviseerd.

Feiten, context en argumentatie

Het aankoopproces is een belangrijk proces om aan te pakken. Het is immers een proces waarbij meerdere personen en diensten betrokken zijn. Het is ook een proces dat meteen iets zegt over de bredere organisatiebeheersing binnen het bestuur. Bovendien vertegenwoordigt dit proces een significant deel van de uitgaven. Het is dus zeker belangrijk dat de risico's op dit punt maximaal worden beheerst.

Met dit aankoopproces wordt ook de werkwijze van de gemeente en van het OCMW op elkaar afgestemd.

Om het aankoopproces vlot te laten verlopen, is het belangrijk dat de rollen en verantwoordelijkheden zowel op het politieke als op het administratieve niveau duidelijk zijn vastgelegd. Dit impliceert dat de organisatie ook een zicht heeft op het verloop van het proces.

Besluit

Art. 1- De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van voorliggend aankoopproces, inclusief de bijhorende delegaties.

3. Deelname aan het participatiebevorderend project UiTPAS Meetjesland - Goedkeuring. - ORD/2022/010

Aanleiding en vraag

Het participatiebevorderend project UiTPAS Meetjesland is een gezamenlijk project van stad en OCMW Eeklo, gemeente en OCMW Assenede en COMEET, waartoe ook Wachtebeke en Kaprijke reeds zijn toegetreten.

De gemeente Sint-Laureins stelt voor om eveneens in te stappen en het systeem van de UiTPAS in te voeren. De UiTPAS biedt inwoners de kans om tegen voordelig tarief deel te nemen aan vrijetijdsactiviteiten en/of lid te worden van vrijetijdsverenigingen. Daarnaast is de UiTPAS ook een handige spaar- en voordelenkaart voor iedereen.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd het Regionaal Reglement UiTPAS Meetjesland, de Regionale Samenwerkingsovereenkomst UiTPAS Meetjesland, het Addendum Regionale Samenwerkingsovereenkomst UiTPAS Meetjesland, de Basisovereenkomst met Publiq en de Samenwerkingsovereenkomst voor Aanbieders goed te keuren.

Op deze wijze engageert de gemeente zich om toe te treden tot het project UiTPAS Meetjesland.

Juridische overwegingen

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40§1 en artikel 41.
- Het regionaal reglement UiTPAS Meetjesland waarin alle specifieke voorwaarden voor UiTPAS Meetjesland gespecificeerd staan.
- De regionale samenwerkingsovereenkomst UiTPAS Meetjesland die een overeenkomst is tussen COMEET (Cultuuroverleg Meetjesland), OCMW en gemeente Assenede, OCMW en stad Eeklo, OCMW en gemeente Wachtebeke en OCMW en gemeente Kaprijke.
- Het addendum regionale samenwerkingsovereenkomst UiTPAS Meetjesland waarmee het lokaal bestuur Sint-Laureins na goedkeuring door de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn toetreedt tot de regionale samenwerkingsovereenkomst UiTPAS Meetjesland.
- De basisovereenkomst met Publiq: overeenkomst tussen de deelnemende besturen en COMEET als kaartstelsysteembeheerder en Publiq. Deze basisovereenkomst bepaalt de voorwaarden waaronder de kaartstelsysteembeheerder gebruik kan maken van het UiTPAS-programma en de ondersteuning door Publiq.
- De samenwerkingsovereenkomst voor aanbieders: verbintenis voor verenigingen die wensen aan te sluiten bij de UiTPAS.
- Het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 13 september 2019 houdende de opstart van een lokaal netwerk en indienen afsprakennota vrijetijdsparticipatie en aanvraag van het Vlaams trekkingsrecht.
- Het besluit van de gemeenteraad van heden houdende Deelname aan het participatiebevorderend project UiTPAS Meetjesland, een gezamenlijk project van stad en

OCMW Eeklo, Gemeente en OCMW Assenede en COMEET waartoe ook Wachtebeke en Kaprijke reeds zijn toegetreden.

Feiten, context en argumentatie

Deelname aan vrijetijdsactiviteiten is een recht voor iedereen. In dat kader ontwikkelde Publiq in opdracht van de Vlaamse Regering een 'Vlaamse Vrijetijdspas': de UiTPAS. Het is een participatiebevorderend traject voor iedereen, met specifieke aandacht voor mensen in armoede, in samenwerking met steden en gemeenten in Vlaanderen en Brussel.

De UiTPAS is een spaar- en voordelenprogramma voor iedereen, waarmee pashouders punten kunnen sparen bij deelname aan vrijetijdsactiviteiten en omruilen tegen voordelen. Bovendien wordt de pas gebruikt als financiële reductiekaart voor mensen in armoede.

De UiTPAS Meetjesland maakt deel uit van dit overkoepelde initiatief. Specifieke voorwaarden en bepalingen verschillen per deelnemende UiTPAS-regio.

Na goedkeuring door de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn zal lokaal bestuur Sint-Laureins het project uitrollen en starten met de UiTPAS. Hiertoe zal een lokaal huishoudelijk reglement opgemaakt worden en een overzicht van de UiTPAS-voordelen in Sint-Laureins samengesteld worden. Het uitgangspunt hierbij is het stimuleren van de lokale vrijetijdsparticipatie.

De UiTPAS zal in Sint-Laureins voorlopig enkel aangeboden worden bij activiteiten georganiseerd door het lokaal bestuur, in een latere fase kunnen verenigingen aansluiten via de samenwerkingsovereenkomst voor aanbieders.

De UiTPAS Meetjesland wordt verkocht tegen de prijzen, die opgenomen zijn in het Regionaal Reglement UiTPAS Meetjesland, artikel 4, m.u.v. de passen voor kansarmen.

In Sint-Laureins zal de UiTPAS Meetjesland op volgende locaties verkocht worden:

- Huis van de Vrije Tijd, Leemweg 24, 9980 Sint-Laureins;
- Postpunt/Dorpshuis Watervliet, Stee 3, 9988 Watervliet;

De UiTPAS Meetjesland met kansentarief zal in Sint-Laureins gratis aangevraagd kunnen worden op volgende locatie:

- Sociale Dienst, Rommelsweg 12, 9980 Sint-Laureins.

Er werd positief advies verleend door de adviesraden cultuur en sport en door het Flankerend Onderwijsoverleg.

Financiële aspecten

De kredieten zijn voorzien in het meerjarenplan van de gemeente onder actie "A-20.01.01.: Gebruik van de Uitdatabank en de Uit-PAS Meetjesland":

- Uitgaven: A-20.01.01/0709-00/613150/GEMEENTE/CBS/IP-GEEN

Geraamd op ongeveer € 6.000 per jaar

- Ontvangsten: A-20.01.01/0709-00/703030/GEMEENTE/CBS/IP-GEEN

Geraamd op ongeveer € 500 per jaar (In 2022 geraamd op € 1.000)

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Art. 1- De raad voor maatschappelijk welzijn keurt het regionaal reglement UiTPAS Meetjesland goed.

Art. 2- In afwijking van het regionaal reglement, wordt beslist de passen met kansentarief gratis aan te bieden aan de kwetsbare doelgroep.

Art. 3- De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de regionale samenwerkingsovereenkomst UiTPAS Meetjesland goed.

Art. 4- De raad voor maatschappelijk welzijn keurt het addendum regionale samenwerkingsovereenkomst UiTPAS Meetjesland goed. Via dit addendum treedt OCMW Sint-Laureins toe tot de UiTPAS Meetjesland-regio.

Art. 5- De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de basisovereenkomst met Publiq goed.

Art. 6- De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de samenwerkingsovereenkomst voor aanbieders goed.

Art. 7- Een afschrift van deze beslissing wordt bezorgd aan COMEET en de betrokken gemeentelijke diensten en organisaties.

4. Werking en samenstelling van Aan-Z - Goedkeuring statuten. - ORD/2022/008

Aanleiding en vraag

Goedkeuring van de vernieuwde statuten van het BGTS Aan-Z.

Juridische overwegingen

- Beslissing van de OCMW-raad van 12 december 2013 met nr. R13.238 waarbij de dienstenovereenkomst met Aan-Z werd goedgekeurd
- Beslissing van de OCMW-raad van 13 februari 2014 met nr. R14.21 waarbij in het kader van de samenwerkingsovereenkomst de statuten van het GOL werden goedgekeurd.
- Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikelen 77 en 78.
- Benelux-Verdrag van 20 februari 2014 inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking (hierna: "het Verdrag").
- Beslissing van het vast bureau van 3 september 2021 met nr. 2021/183 waarbij werd kennisgenomen van de evaluatie van de werking van Aan-Z en principieel akkoord ging met het voorstel tot gezamenlijke stopzetting van de bestuurlijke verantwoordelijkheid en het

afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst met Aan-Z, indien de andere besturen/partners in het GOL dit ook doen.

- Beslissing van het vast bureau van 7 januari 2022 van de 4 mogelijke scenario's voor een toekomstige samenwerking met Aan-Z.
- Voorliggend voorstel tot wijziging van de statuten van het BGTS met bijhorende toelichtende memo.

Feiten, context en argumentatie

Door de heer Tom Lacres, schepen, wordt een toelichting gegeven.

De statuten van het “grensoverschrijdend openbaar lichaam welzijn” (hierna: “het GOL”) in 2013 werden opgesteld op grond van de Benelux-Overeenkomst van 12 september 1986 inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten, voortbouwend op eerdere grensoverschrijdende samenwerking die in 1981 tussen het OCMW Assenede en de gemeente Sas van Gent werden opgericht, de totstandkoming, in 2002, van het grensoverschrijdend openbaar lichaam “Welzijn voor Ouderen Assenede-Sas van Gent” en van het grensoverschrijdend openbaar lichaam welzijn Assenede-Terneuzen “Aan-Z”. Door de aanpassing van de statuten in 2013 werd tevens het verzoek van 3 buurgemeenten van de gemeente Assenede (Kaprijke, Sint-Laureins en Wachtebeke) om te participeren in het welzijnswerk van “Aan Z” juridisch verankerd. Het GOL wordt door toepassing van Het Verdrag beschouwd als een 'Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking' (BGTS).

In opdracht van de gemeente Terneuzen heeft Andersson Elffers Felix (AEF) een advies uitgebracht over de governance van Aan-Z. Dit naar aanleiding van knelpunten die werden ervaren als gevolg van de ‘twee-petten-probleem’ (raadsleden die zichzelf moesten controleren) en de scheve financiële belangen als gevolg van de decentralisaties aan Nederlandse kant. Ter onderbouwing van hun advies hebben ze de verschillende mogelijkheden voor een toekomstige governance in kaart gebracht. Het is wenselijk gebleken de governance van het GOL aan te passen aan de ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan in het kader van de grensoverschrijdende samenwerking tussen de betrokken deelnemers. Het is bovendien wenselijk de bestaande statuten te actualiseren in het licht van bovengenoemd Verdrag. De bestaande statuten dienen te wijzigen overeenkomstig artikel 14 van het Verdrag.

De huidige statuten versie 13.12.2013 bepalen in artikel 25 dat een wijziging van de statuten slechts rechtsgeldig is tot stand gekomen indien de raad van de deelnemende gemeente en de raad van de deelnemende OCMW's daartoe hebben besloten.

In een bespreking met de schepenen van welzijn/sociale zaken en de algemeen directeurs van de 4 Belgische gemeenten werden de 4 scenario's, voorgesteld door het onderzoeksbureau AEF, besproken. Er was een consensus om te kiezen voor scenario 2 zoals ook het onderzoeksbureau heeft geadviseerd aan de gemeente Terneuzen. De Belgische gemeenten zijn wel vragende partij om de huidige dienstverlening en de kostprijs daarvan duidelijker en transparanter te beschrijven en in een overeenkomst vast te leggen.

- Scenario 2: BGTS actualiseren:

Hierbij zijn geen vertegenwoordigers meer uit gemeenteraden met bestuurlijke verantwoordelijkheid in de BGTS. De bestaande bestuurlijke verantwoordelijkheid in de BTS wordt aangepast waarbij de

stemverhouding en zetelverdeling van de bestuurders van de Vlaamse en Nederlandse gemeenten meer in lijn is met het aandeel in de omzet. Het merendeel van de huidige taken van Aan-Z worden binnen de BGTS uitgevoerd. Hiervoor moeten de statuten en reglementen van de BGTS aangepast worden.

Volgens adviesbureau AEF zijn de statuten niet het geschikte middel om deze afspraken vast te leggen maar kan dat beter via een besluit van het vernieuwde bestuur. Dit kan geagendeerd worden op één van de eerste vergaderingen van het nieuwe bestuur. Het is wenselijk om na een wijziging van het bestuur een gezamenlijke sessie te organiseren als een soort gezamenlijke nieuwe start en eventuele nieuwe kennismaking. Tijdens deze sessie kan dan ook gesproken worden over de wijze waarop er vanuit het bestuur sturing gegeven zal worden aan Aan-Z. Hierbij zal besproken worden welke informatie u nodig hebt om uw functie als bestuurder goed uit te kunnen voeren. Informatie over de (kwaliteit van de) geleverde diensten en de prijs zijn daarbij cruciaal. Deze sessie zou afgesloten moeten worden met enkele afspraken over de wijze waarop het bestuur gezamenlijk gaat opereren in de komende jaren en afspraken over het inrichten van de juiste sturingsinformatie. Daarbij geldt dat dit niet alleen gaat over de inhoud van de gewenste informatie maar ook de termijn en frequenties waarop deze informatie wordt aangeleverd.

De voorzitter vraagt de stemming voor het agendapunt: "Werking en samenstelling van Aan-Z - Goedkeuring statuten."

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Art. 1- De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de voorliggende, aangepaste statuten van het BGTS Aan-Z goed.

Art. 2- De mandataris-vertegenwoordiger van de gemeente Sint-Laureins wordt opgedragen om op de eerste vergadering van het nieuw samengesteld bestuur 'de gewenste sturingsinformatie van Aan-Z aan de Belgische gemeenten' te agenderen.

5. Geïntegreerd breed onthaal: Samenwerkingsovereenkomst gegevensdeling - Goedkeuring. - ORD/2022/012
--

Aanleiding en vraag

Goedkeuren samenwerkingsovereenkomst gegevensdeling in het kader van het geïntegreerd breed onthaal.

Juridische overwegingen

- Artikel 84 §1 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 dat zegt dat het vast bureau de beraadslagingen en de besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn voorbereidt, en de besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn uitvoert.
- Het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid, artikels 9 tot en met 11, §1 over de ontwikkeling van het samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO).

- Voorliggende samenwerkingsovereenkomst gegevensdeling.
- Positief advies van de Functionarissen gegevensbescherming Oost-Vlaanderen van de deelnemende besturen van 2 februari 2021.

Feiten, context en argumentatie

Het GBO (geïntegreerd breed onthaal) is een samenwerkingsverband tussen minimaal het OCMW, het Centrum Algemeen Welzijnswerk (CAW) en de Diensten Maatschappelijk Werk van de ziekenfondsen (DMW). In het GBO worden deze 3 eerstelijns welzijnsvoorzieningen gebundeld om zo de toegang tot hulp- en dienstverlening te verhogen, onderbescherming tegen te gaan en de complexiteit van de vragen te kunnen aanpakken. Actieve rechtenverkenning en outreached werken zijn belangrijke principes zijn uit het GBO die ertoe bijdragen dat kwetsbare personen en gezinnen daadwerkelijk worden bereikt.

Om op deze manier dienst- en hulpverlening te bieden aan de burger, moet een samenwerkingsovereenkomst gegevensdeling worden opgemaakt en ondertekend met alle partners. De samenwerkingsovereenkomst werd opgemaakt en nagekeken door het Departement Welzijn, volksgezondheid en gezin en de DPO's van de deelnemende organisaties.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Art. 1- De raad voor maatschappelijk welzijn keurt voorliggende samenwerkingsovereenkomst gegevensdeling van het samenwerkingsverband 'Geïntegreerd breed onthaal Meetjesland' goed.

Niets meer te verhandelen zijnde, wordt de zitting gesloten om 22.03 uur.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn,

De algemeen directeur,
Linda Turpyn

De voorzitter,
Jan Roets