

Uittreksel gemeenteraad

Zitting van 17 november 2022

Aanwezig: Jan Roets, Voorzitter van de gemeenteraad
Franki Van de Moere, Burgemeester
Claudine Bonamie, Carlos Bonamie, Hugo Coene, Tom Lacres, Schepenen
Patrick De Greve, Franky Cornelis, Luc De Meyere, Kristof Goethals, Johan Francque, Sylvie Bruyninckx, Dirk Hoste, Sylvie Van De Velde, Robert Maenhout, Ingrid De Sutter, Gemeenteraadsleden
Melina Van Audenaerde, Algemeen directeur

Verontschuldigd: Bart Van de Keere, Gemeenteraadslid

Afwezig: /

10. Reglement tot het bekomen van een opportuniteitsadvies bij opstart of uitbreiding van een opvanginitiatief in de gemeente Sint-Laureins met ingang van 1 januari 2023 voor onbepaalde duur - Goedkeuring. - GRD/2022/150

Aanleiding

Het lokaal bestuur heeft een aantal belangrijke opdrachten in het kader van kinderopvang. Deze opdrachten moeten er toe bijdragen dat er binnen de gemeente voldoende betaalbare, kwaliteitsvolle en toegankelijk kinderopvang is. Het lokaal bestuur krijgt bijvoorbeeld een belangrijke adviesrol toegeschreven van de Vlaamse overheid:

- In het kader van een uitbreidingsronde kinderopvang: de Vlaamse Regering kan beslissen om voor kinderopvang van baby's en peuters gaat het dan over een uitbreiding van de subsidie voor inkomenstarief en/of de plussubsidie. dit noemen we een 'uitbreidingsronde in de kinderopvang'. Wanneer dit het geval is, lanceert het Agentschap Opgroeien een oproep. Organisatoren kinderopvang kunnen hierop intekenen en een aanvraag om de subsidie te krijgen indienen. Het Agentschap Opgroeien kan bij zo'n uitbreidingsronde aan elk lokaal bestuur vragen om een advies te formuleren over de aanvragen binnen de gemeente.
- In het kader van een vergunningsaanvraag: wanneer een organisator wil starten met kinderopvang of uitbreiden met aanzienlijk aantal plaatsen kinderopvang moet hij hiervoor een vergunningsaanvraag indienen. een belangrijke voorwaarde om vergund te worden is het advies bij het lokaal bestuur inwinnen.

Juridische overwegingen

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2019, meer bepaald artikel 40 §3.

- Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de voorwaarden en procedure in het kader van de toekenning van een vergunning of subsidie aan een organisator van kinderopvang en buitenschoolse opvang over voorwaarden voor het lokaal bestuur in het kader van het lokaal beleid kinderopvang
- BD-08: Verzekeren van voldoende en kwaliteitsvolle kinderopvang in de gemeente.
- AP-08.01 Ondersteunen van kinderopvang.
- A- 08.01.02: Verdere ondersteuning onthaalouders.

Feiten, context en argumentatie

De Vlaamse regering wijzigde op 29 januari 2021 definitief een aantal besluiten met betrekking op kinderopvang en buitenschoolse opvang via het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de voorwaarden en procedure in het kader van de toekenning van een vergunning of subsidie aan een organisator van kinderopvang en buitenschoolse opvang over voorwaarden voor het lokaal bestuur in het kader van het lokaal beleid kinderopvang, waarbij onder andere ook de voorwaarde dat een organisator die een vergunning aanvraagt of wijzigt, een **opportuiniteitsadvies** moet hebben.

De regelgeving voorzag namelijk al dat een organisator kinderopvang van baby's en peuters die een vergunning voor een kinderopvanglocatie aanvraagt een advies moest vragen aan het lokaal bestuur. het lokaal bestuur was niet verplicht dit advies te geven en de organisator was hier niet aan gebonden of verplicht dit advies af te wachten.

Door de wijzigingen zal het lokaal bestuur **advies geven over de opportuniteit** van opvang én de organisator **moet dit advies toevoegen bij de aanvraag vergunningen (bij Agentschap Opgroeien) door organisator**. Bovendien moet de organisator in de vergunningsaanvraag ook aangeven **hoe hij met opmerkingen in het advies van het lokaal bestuur zal omgaan**.

In navolging van de wijzigingen in dit besluit heeft de jeugdconsulent een reglement, engagementsverklaring en aanvraagformulier uitgewerkt. Met deze documenten is getracht een haalbare, eenvoudige en laagdrempelige aanvraag te creëren waar alsnog voldoende informatie wordt uitgeput. De aanvraag moet haalbaar zijn voor de organisator en voor de gemeentelijke diensten. De formulieren zijn terug te vinden in bijlage.

Het reglement wordt doorgenomen op een kennismakingsgesprek met de coördinator Huis van het Kind. Op dit kennismakingsgesprek wordt ook een tijdslijn afgesproken met de organisator.

Alle betrokken diensten krijgen automatisch een mail na het indienen van een aanvraagformulier via de website. Na het doorlopen van alle stappen wordt de engagementsverklaring tussen lokaal bestuur en de organisator kinderopvang ondertekend en het advies overhandigd aan de organisator.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Art. 1- De gemeenteraad keurt het reglement 'Bekomen van een opportuiniteitsadvies bij opstart of uitbreiding van een opvanginitiatief in de gemeente Sint-Laureins', als volgt goed:

Situering

Vanaf 1 januari 2022 is het voor nieuwe organisatoren kinderopvang verplicht om een opportuniteitsadvies aan te vragen bij het lokaal bestuur. Het lokaal bestuur zal advies geven over de opportuniteit van de opvang, én de organisator dient dit advies toe te voegen bij de vergunningsaanvraag (bij Agentschap Opgroeien). Bovendien moet de organisator in de vergunningsaanvraag aangeven hoe hij met opmerkingen in het advies van het lokaal bestuur zal omgaan. Het opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur moet een organisator er dus toe aanzetten om na te denken en voldoende informatie in te winnen over het feit of het opportuun is om een kinderopvang op te richten op de vooropgestelde locatie. Zo ontstaat er, reeds voor de start van een nieuwe opvanglocatie, een dialoog tussen organisator en lokaal bestuur en krijgt de organisator inzicht in welke mate het lokaal bestuur eventuele problemen en kansen ziet voor de organisator, rekening houdend met de lokale context en de stedenbouwkundige situatie.

Wil de organisator toch van start gaan, omdat hij van mening is op de vooropgestelde locatie wel een waardevol initiatief uit te kunnen bouwen, dan zal Agentschap Opgroeien de vergunningsaanvraag niet tegenhouden. Het advies van het lokaal bestuur is ondersteunend, niet bindend.

Een opportuniteitsadvies is dus een vorm van ondersteuning naar de organisator toe.

Een organisator moet een opportuniteitsadvies aanvragen voor:

- *De opstart van een groepsopvang*
- *De verhuis van een bestaande locatie binnen de gemeente*
- *De uitbreiding van een bestaande locatie vanaf 9 plaatsen*
- *Een uitbreiding van gezinsopvang naar groepsopvang*

De verplichting geldt dus niet voor een uitbreiding tot 8 plaatsen.

Procedure te volgen door de organisator kinderopvang

1. Het lokaal bestuur hecht belang aan een goede samenwerking. Als nieuw initiatief kinderopvang maak je een afspraak bij Huis van het Kind. In dit gesprek laten we je kennismaken met de lokale diensten en mogelijkheden:

- *Werking Huis van het Kind in de gemeente Sint-Laureins;*
- *Lokaal Overleg Kinderopvang en hun werking binnen de gemeente Sint-Laureins;*
- *Werken met Lokaal Loket Kinderopvang ;*
- *OCMW dienstverlening;*
- *Subsidiemogelijkheden voor het opvanginitiatief van de organisator.*

Op die manier kan er al een eerste toetsing gebeuren: is mijn initiatief goed gelegen, zijn er zaken waar ik best rekening mee hou, op welke ondersteuning kan ik rekenen, wat is het Lokaal Loket Kinderopvang,...

Het is niet mogelijk om een advies te vragen zonder dat er vooraf een afspraak was met het Huis van het Kind.

2. De organisator dient zijn aanvraag in via het digitaal loket op de website.

- *Huis van het Kind bezorgt de organisator een ontvangstbevestiging via mail.*

- Het lokaal bestuur heeft 30 kalenderdagen de tijd om een advies uit te brengen.
- Er wordt een tijdstip uitgezet tijdens het kennismakingsgesprek met Huis van het Kind.

Proces na ontvangst van een adviesvraag

1. De aanvraag wordt getoetst aan volgende criteria:
De **bereikbaarheid** van het initiatief (voldoende parkeergelegenheid, veilige passage mogelijk).
De coördinator Huis van het Kind bespreekt de aanvraag met volgende partijen:

- De coördinator Huis van het Kind toetst de aanvraag aan een aantal cijfergegevens:
- Lokaal loket kinderopvang (aantal openstaande aanvragen, regio waar aanvragen worden gedaan)
- <https://www.opgroeien.be/cijfers-en-publicaties/kinderopvang-babys-en-peuters/cijfers-op-maat-1>

De **betalbaarheid** (is mijn dagprijs in verhouding, zijn ouders voldoende geïnformeerd over mogelijke voordelen).

Er wordt nagegaan door de coördinator Huis van het Kind of het initiatief op een plek ligt waar voornamelijk inkomenstarief plaatsen gezocht worden of niet?

De beschikbaarheid van initiatief (in welke mate is het aanbod gemakkelijk beschikbaar, moeten ouders veel moeite doen om in te schrijven of informatie te winnen).

De coördinator Huis van het Kind gaat na of het initiatief op een plek ligt waar al aanbod aanwezig is of niet?

De **begrijpbaarheid** van het initiatief (het doel en de mogelijkheden van kinderopvang moeten begrijpbaar zijn voor alle ouders).

Traditioneel wordt opvang bijvoorbeeld gezien als een dienst voor werkende ouders. Niet-werkende ouders beseffen niet altijd dat opvang ook voor hen bestaat.

De **bruikbaarheid** van het initiatief. Er kan wel opvang beschikbaar zijn, maar als de organisatie ervan niet is aangepast aan het leven van ouders, dan is die opvang niet bruikbaar.

De **bekendheid**: is het aanbod bekend? Het gebrek aan informatie en/of de gebrekkige informatieverbreiding is één van de belangrijkste drempels voor ouders om al dan niet gebruik te maken van kinderopvang. Zal het nieuwe opvanginitiatief gepubliceerd worden op het Lokaal Loket Kinderopvang van de gemeente Sint-Laureins.

Betalbaarheid

Welke maatregelen neemt de kandidaat organisator bijvoorbeeld om te voldoen aan de voorwaarden voor een subsidie inkomenstarief?

2. Dienst omgeving

Komt het opgegeven pand in aanmerking voor een vergunning?

De wetgeving m.b.t. ruimtelijke ordening, milieu, etc. is uitgebreid en complex. Deze adviesvraag is er om in een zo vroeg mogelijk stadium te kunnen bepalen of er voor de kinderopvang een voorafgaande omgevingsvergunning vereist is en in voorkomend geval of het project voor vergunning in aanmerking kan komen.

3. De coördinator Huis van het Kind verleent een advies

4. Legt voor aan het LOK

In het geval er geen vergadering plaatsvindt in de korte toekomst zullen de leden uitgenodigd worden voor een online overleg ter bespreking van de aanvraag.

5. Advies voorleggen aan college van burgemeester en schepenen.

6. De coördinator bezorgt de organisator een digitaal kopie van het advies.

Indien de organisator Kinderopvang niet akkoord is met het advies kan hij gebruik maken van de algemene klachtenprocedure van het lokaal bestuur Sint-Laureins.

<https://www.sint-laureins.be/meldingen-en-klachten>

Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking vanaf 1 januari 2023.

Art. 2- Het reglement 'Bekomen van een opportuniteitsadvies bij opstart of uitbreiding van een opvanginitiatief in de gemeente Sint-Laureins' treedt in werking vanaf 1 januari 2023 en loopt voor onbepaalde duur.

Art. 3- Dit reglement zal worden bekendgemaakt conform de daartoe geldende regelgeving.

Bijlagen:

20221117_GRD_BIJL01_EngagementsverklaringLokaalBestuur-Kinderopvang.pdf,
20221117_GRD_BIJL02_ReglementOpportuniteitsadviesKinderopvang.pdf,
20221117_GRD_BIJL03_AanvraagformulierOpportuniteitsadvies.pdf

Namens de gemeenteraad

Algemeen directeur,
Melina Van Audenaerde

Voorzitter van de gemeenteraad,
Jan Roets

Voor eensluidend afschrift,
Sint-Laureins, 21 november 2022

Algemeen directeur,
Melina Van Audenaerde

Voorzitter van de gemeenteraad,
Jan Roets